

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2023/46273]

20 OCTOBRE 2023. — Arrêté royal fixant la date d'entre en vigueur des articles 12:117, alinéa 2, 7°, 12:138, alinéa 2, 7°, et 14:26, alinéa 2, 7°, du Code des sociétés et des associations

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 25 mai 2023 modifiant le Code des sociétés et des associations, la loi du 16 juillet 2004 portant le Code de droit international privé et le Code judiciaire, notamment à la suite de la transposition de la directive (UE) 2019/2121 du Parlement européen et du Conseil du 27 novembre 2019 modifiant la directive (UE) 2017/1132 en ce qui concerne les transformations, fusions et scissions transfrontalières, l'article 88, 2° ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 7 août 2023 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, donné le 28 août 2023 ;

Vu l'avis 74.420/2 du Conseil d'État, donné le 2 octobre 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'alinéa 2, 7°, des articles 12:117, 12:138 et 14:26 du Code des sociétés et des associations entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'entrée en vigueur du présent arrêté.

Art. 2. Le ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 20 octobre 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2023/46273]

20 OKTOBER 2023. — Koninklijk besluit houdende vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 12:117, tweede lid, 7°, 12:138, tweede lid, 7°, en 14:26, tweede lid, 7°, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 25 mei 2023 tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht en van het Gerechtelijk Wetboek, onder meer ingevolge de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/2121 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen, fusies en splitsingen, artikel 88, 2° ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 7 augustus 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 28 augustus 2023;

Gelet op advies 74.420/2 van de Raad van State, gegeven op 2 oktober 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het tweede lid, 7°, van de artikelen 12:117, 12:138 en 14:26 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de inwerkingtreding van dit besluit.

Art. 2. De minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 20 oktober 2023.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C – 2023/45474]

15 SEPTEMBRE 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie

RAPPORT AU ROI

Sire,

Généralités

La loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques (ci-après loi IC) fournit un cadre préventif en vertu duquel les exploitants des infrastructures critiques doivent préparer une analyse de risques et sont tenus de prendre des mesures de protection afin de prévenir ou d'empêcher tout événement de nature à causer des dommages à l'infrastructure ou une partie de celle-ci.

Les exploitants d'infrastructures critiques qui doivent prendre des mesures de sécurité, peuvent, en raison de la nature et du délai parfois long de leur mises en œuvre, perdre de vue la finalité pour laquelle elles sont appliquées.

Le projet d'arrêté royal vise à introduire des mesures pour pallier les obstacles potentiels qui peuvent survenir lors de la mise en œuvre des mesures de sécurité. L'introduction de ces mesures est également motivée par la nécessité de répondre à la situation géopolitique actuelle et au sabotage des pipelines Nord Stream.

L'introduction de ces mesures vise également à anticiper la transposition de la directive (UE) 2022/2557 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 sur la résilience des entités critiques (ci-après directive CER). Cette dernière prévoit des mesures similaires. L'inclusion de certaines d'entre elles dans ce projet permet aux

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C – 2023/45474]

15 SEPTEMBER 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Algemeen

De wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur (hierna de KI-wet) voorziet in een preventief kader waarbij exploitanten van kritieke infrastructuur een risicoanalyse dienen op te stellen en beschermingsmaatregelen dienen te nemen, om elk voorval dat van aard is om schade te brengen aan de infrastructuur, of een onderdeel ervan, te voorkomen of te verhinderen.

De exploitanten van kritieke infrastructuur, die beveiligingsmaatregelen dienen te nemen, kunnen, door de aard en de soms lange termijn waarbinnen deze maatregelen geïmplementeerd dienen te worden, het overzicht verliezen van de mate waarin deze uiteindelijk worden toegepast.

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt maatregelen in te voeren om tegemoet te komen aan de mogelijke drempels die kunnen rijzen bij de implementatie van de beveiligingsmaatregelen. De invoering van deze maatregelen is ook ingegeven vanuit de nood een antwoord te bieden op de huidige geopolitieke situatie en de sabotage aan de Nord Stream pijpleidingen.

Met het invoeren van deze maatregelen wordt tevens getracht vooruit te lopen op de omzetting van Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten (hierna CER-richtlijn). Deze voorziet in soortgelijke maatregelen. De opname van sommige daarvan in

infrastructures critiques concernées par le secteur de l'énergie de se familiariser et de se préparer à la transposition de la directive indiquée ci-dessus, dont la transposition est prévue pour le 17 octobre 2024.

Commentaire article par article

Article 1^{er}

L'ajout du 3^o à l'article 1^{er} vise à désigner la Direction générale de l'Énergie du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie comme le service d'inspection des infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie. Cette Direction générale a un lien direct avec le secteur de l'énergie et a déjà acquis depuis un certain temps une expertise dans le domaine couvert par la loi IC. Une désignation générale du Service public fédéral Économie, comme c'est le cas jusqu'à présent dans l'annexe 2, b), de l'arrêté royal du 12 juillet 2019 portant exécution de la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique et de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et à la protection des infrastructures critiques, semble inutile.

Article 2

Cet article ajoute un chapitre 2/1 « Informations et mesures à inclure dans le P.S.E. » et vise à rendre obligatoires les informations et mesures minimales, qui doivent être incluses dans le plan de sécurité, pour les exploitants des infrastructures critiques couvertes par le présent arrêté. Cela permet d'éviter la situation où différents exploitants ont des interprétations différentes du contenu du plan de sécurité.

L'article 2/1 précise la structure à respecter pour le plan de sécurité de l'exploitant d'une infrastructure critique. En effet, une présentation uniforme des plans de sécurité est nécessaire pour faciliter la rédaction et l'examen des plans.

Si l'exploitant estime qu'il est nécessaire d'ajouter des informations supplémentaires pour supporter le plan de sécurité, cela est également possible.

L'article 2/2 en projet précise ce que la description générale des infrastructures critiques doit contenir au minimum. La description doit notamment comprendre l'inventaire des éléments de l'infrastructure critique ou des éléments dépendants de cette infrastructure critique.

Cette description minimale est importante car les mesures internes de sécurité permanentes et des mesures internes de sécurité graduelles de l'exploitant sont ajustées en conséquence.

L'Article 2/3 concerne spécifiquement l'analyse de risques d'un exploitant d'une infrastructure critique. Il s'agit d'identifier les scénarios possibles de menaces pertinentes et potentielles et les mesures de sécurité prévues en réponse aux scénarios décrits dans l'analyse de risques.

Avec l'utilisation d'analyse de risques l'exploitant peut distinguer les mesures permanentes d'une part et les mesures de sécurité interne graduelles d'autre part.

L'article 2/4 oblige l'exploitant à établir un inventaire où toutes les mesures internes de sécurité permanentes qui doivent être applicables en toutes circonstances sont décrites. L'inventaire et la description demandée peuvent être réalisés de façon sommaire par l'exploitant. Il ne doit pas être perdu de vue que l'autorité sectorielle peut toujours demander des informations complémentaires sur le contenu du P.S.E.

Il est demandé à l'exploitant de démontrer le lien entre son analyse de risques et les mesures permanentes de sécurité interne prises.

En incluant obligatoirement les modalités d'action et de coordination des différentes autorités dans la section consacrée aux mesures permanentes de sécurité interne, on crée une feuille de route qui donne à toutes les parties prenantes une idée claire de ce que l'on attend d'elles pour chaque action.

L'article 2/5 concerne la description des mesures internes de sécurité graduelles, qui varient selon le type de scénario retenu dans l'analyse de risques.

Une distinction est faite entre les mesures générales et les mesures graduelles spécifiques au scénario. Ces dernières sont liées aux scénarios identifiés et décrits dans l'analyse de risques. Les mesures internes de sécurité graduelles générales sont mises en œuvre lorsque des incidents se produisent selon un scénario qui n'a pas été retenu dans l'analyse de risques ou s'il est indiqué par des acteurs extérieurs que des mesures supplémentaires doivent être prises sur l'infrastructure en question.

dit ontwerp biedt de kritieke infrastructures die onder de sector Energie vallen, de mogelijkheid om zich vertrouwd te maken en voor te bereiden op de omzetting van voornoemde richtlijn, waarvan de omzetting wordt voorzien uiterlijk op 17 oktober 2024.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

De aanvulling van artikel 1 met een bepaling onder 3^o beoogt de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Économie, K.M.O., Middenstand en Energie aan te duiden als inspectiedienst voor de kritieke infrastructures die onder de sector Energie vallen. Deze Algemene Directie heeft een direct verband met de sector Energie en heeft reeds langer een expertise opgebouwd binnen het door de KI-wet beoogde domein. Een algemene aanduiding van de Federale Overheidsdienst Économie, zoals dat tot heden het geval is in bijlage 2, b), van het koninklijk besluit van 12 juli 2019 tot uitvoering van de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid, en van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures, lijkt overbodig.

Artikel 2

Dit artikel voegt een hoofdstuk 2/1 "Informatie en maatregelen op te nemen in het B.P.E." in en beoogt de minimale informatie en maatregelen dwingend vast te leggen, welke horen te worden opgenomen in het beveiligingsplan, voor de exploitanten van de kritieke infrastructures die onder dit besluit vallen. Dit vermijdt de situatie waarin verschillende exploitanten uiteenlopende invullingen geven aan de inhoud van het beveiligingsplan.

Het ontworpen artikel 2/1 bepaalt de voor het beveiligingsplan van de exploitant van een kritieke infrastructuur te eerbiedigen structuur. Een eenvoudige voorstelling van de beveiligingsplannen is immers nodig zodat zowel het opstellen alsook het nazicht van de plannen eenvoudiger verloopt.

Indien de exploitant het nodig acht om extra informatie toe te voegen ter ondersteuning van het beveiligingsplan, is dit eveneens mogelijk.

Het ontworpen artikel 2/2 bepaalt wat de algemene beschrijving van de kritieke infrastructuur minstens dient te bevatten. Onder meer dient de beschrijving de inventaris van de apparatuur van de kritieke infrastructuur of apparatuur die afhankelijk is van deze kritieke infrastructuur te bevatten.

Deze minimale beschrijving is van belang omdat de permanente en de graduele interne veiligheidsmaatregelen van de exploitant daarop worden afgestemd.

Artikel 2/3 richt zich specifiek op de risicoanalyse van een exploitant van een kritieke infrastructuur. Deze bestaat uit de identificatie van mogelijke scenario's van pertinente en potentiële dreigingen en de voorziene beveiligingsmaatregelen als antwoord op de in de risicoanalyse beschreven scenario's.

Met behulp van de risicoanalyse kan de exploitant een onderscheid maken tussen enerzijds permanente en anderzijds graduele interne veiligheidsmaatregelen.

Artikel 2/4 verplicht de exploitant om een inventaris op te stellen waarin alle permanente interne veiligheidsmaatregelen die in alle omstandigheden moeten worden toegepast, beschreven staan. De inventaris en de gevraagde beschrijving van de maatregelen kunnen summier gehouden worden door de exploitant. Er mag niet uit het oog verloren worden dat de sectorale overheid steeds bijkomende informatie kan opvragen over de inhoud van het B.P.E.

Er wordt de exploitant gevraagd het verband aan te tonen tussen zijn risicoanalyse en de genomen permanente interne veiligheidsmaatregelen.

Door de modaliteiten van optreden en de coördinatie van de verschillende autoriteiten verplicht mee te laten opnemen in het deel gewijd aan de permanente interne veiligheidsmaatregelen, wordt een draaiboek gecreëerd waardoor alle betrokkenen een duidelijk beeld krijgen van wat er van hen verwacht wordt bij iedere maatregel.

Artikel 2/5 betreft de beschrijving van de graduele interne veiligheidsmaatregelen. Deze verschillen naargelang de scenario's opgenomen in de risicoanalyse.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de algemene interne veiligheidsmaatregelen en anderzijds de scenario specifieke graduele interne veiligheidsmaatregelen. Deze laatste zijn gebonden aan de in de risicoanalyse geïdentificeerde en beschreven scenario's. De algemene graduele interne veiligheidsmaatregelen treden in werking wanneer zich incidenten voordoen volgens een scenario dat niet werd opgenomen in de risicoanalyse of indien er door externe actoren aangegeven wordt dat er bijkomende maatregelen genomen moeten worden door de betrokken infrastructuur.

En particulier, le plan de sécurité indique les seuils qui déclenchent les différentes mesures. Ceux-ci peuvent être, entre autres, des niveaux dans l'analyse des menaces, le nombre d'utilisateurs finals impactés, la durée de l'incident, ou l'impact sur la performance de l'infrastructure critique. Il précise les services à rétablir de façon prioritaire en cas de dégradation du fonctionnement de l'infrastructure. Ce classement permet de voir comment les différents services se comparent en termes de priorité.

En incluant obligatoirement les modalités d'action et de coordination des différentes autorités dans la section consacrée aux mesures permanentes interne de sécurité, on crée une feuille de route qui donne à toutes les parties prenantes une idée claire de ce que l'on attend d'elles dans chaque action.

En outre, un plan de communication externe à destination du public est prévu afin d'informer tout utilisateur final de l'existence d'une difficulté et du temps estimé nécessaire pour le rétablissement de l'infrastructure ou du service fourni par l'infrastructure.

La description des mesures visant à réduire et à atténuer les conséquences des incidents a pour objet de faire réfléchir l'exploitant quant à la vulnérabilité de son infrastructure afin qu'il puisse ensuite procéder à la mise en place de procédures efficaces et opérationnelles pour protéger ses infrastructures et services. Les procédures mises en place par l'exploitant pour le rétablissement du service et du fonctionnement de l'infrastructure critique poursuivent le même objectif.

Les mesures de restauration ont pour objet de préciser pour chaque élément physiquement endommagé les modalités de remplacement.

Article 2/6 détermine la fréquence des tests à réaliser par l'exploitant sur l'infrastructure critique. Vu la taille des infrastructures critiques, des exercices annuels d'une partie de l'infrastructure critique sont autorisés, et tous les éléments de l'infrastructure critique doivent être testés au minimum une fois tous les trois ans.

Si un exercice comporte un risque potentiel pour le fonctionnement de l'infrastructure critique, l'exploitant peut remplacer celui-ci par une simulation moyennant l'approbation préalable de l'autorité sectorielle.

Afin d'assurer que l'autorité sectorielle est suffisamment informée, l'alinéa 3 prévoit une obligation d'information antérieure à la réalisation d'un exercice. L'alinéa 3 prévoit qu'un rapport doit être présenté à la fin d'un exercice. Ce rapport décrira l'infrastructure concernée et l'exercice effectué. Il décrira en particulier les problèmes rencontrés et formulera des propositions pour surmonter cela. Le P.S.E. pourra être modifié en conséquence.

Article 2/7 fixe la fréquence minimale des contrôles et de la révision du P.S.E. L'autorité sectorielle peut toujours demander à l'exploitant une révision du P.S.E.

Au 1°, on entend toute remise en service majeure de l'infrastructure, par exemple après une longue période de maintenance pendant laquelle l'infrastructure était indisponible.

Au 2°, on entend le remplacement d'un composant existant ou de l'intégration d'un nouveau composant dans une infrastructure critique. Cela ne concerne que les composants qui peuvent avoir un impact potentiel sur l'une des différentes parties du P.S.E.

De même, il appartient à l'exploitant de vérifier périodiquement le P.S.E. lui-même.

Toute modification du P.S.E. doit être notifiée par l'exploitant à l'autorité sectorielle.

L'article 2/8 est le dernier article introduit par l'article 2 du présent projet. Selon l'article 22quinquies, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité une autorité administrative peut demander aux personnes morales de droit public ou de droit privé qui font partie d'un secteur d'activité concerné de procéder à une analyse de risques pour elles-mêmes. L'article 2/8 introduit pour les exploitants d'infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie, une telle obligation, qui devrait ensuite être incluse dans le P.S.E. Sur cette base il sera possible de déterminer s'il faut procéder à des vérifications de sécurité au sein d'une infrastructure critique pour le personnel concerné.

Dans son article 14, la directive CER prévoit une vérification des antécédents. En imposant déjà l'analyse de risques dans le cadre de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, les exploitants d'infrastructures critiques sont déjà préparés à l'obligation résultant de cette disposition.

In het bijzonder vermeldt het beveiligingsplan de drempels die de verschillende maatregelen in werking doen treden. Deze kunnen onder meer de niveaus in de dreigingsanalyse, het aantal getroffen eindgebruikers, de duur van het incident of de impact op de werkingscapaciteit van de kritieke infrastructuur betreffen. Het geeft duidelijk de bij voorrang te herstellen diensten weer ingeval zich een verslechtering van de werkingscapaciteit van de infrastructuur voordoet. Dit laat toe in kaart te brengen hoe de verschillende diensten zich tot elkaar verhouden in termen van prioriteit.

Door de modaliteiten van optreden en de coördinatie van de verschillende autoriteiten verplicht mee te laten opnemen in het deel bestaande van de permanente interne veiligheidsmaatregelen, wordt een draaiboek gecreëerd waardoor alle betrokkenen een duidelijk beeld krijgen van wat er van hen verwacht wordt bij iedere maatregel.

Er wordt daarenboven een voor het publiek bestemd extern communicatieplan voorzien om elke eindgebruiker in te lichten over het bestaan van een moeilijkheid en de geschatte tijd nodig voor het herstellen van de infrastructuur en de door de infrastructuur geleverde dienst.

Het beschrijven van de maatregelen die tot doel hebben om de gevolgen van incidenten te reduceren en te beperken, beogen de exploitant tot nadenken aan te zetten over de kwetsbaarheid van zijn infrastructuur zodat de exploitant vervolgens kan overgaan tot het invoeren van efficiënte en operationele procedures om zijn infrastructuur en diensten te beschermen. De procedures van de exploitant voor het herstellen van de dienst en de werking van de kritieke infrastructuur streven hetzelfde doel na.

De maatregelen voor de heropbouw hebben tot doel voor elk onderdeel dat fysiek werd beschadigd de modaliteiten voor vervanging te verduidelijken.

Artikel 2/6 bepaalt de frequentie van de door de exploitant uit te voeren testen op de kritieke infrastructuur. Gelet op de omvang van de kritieke infrastructures worden jaarlijkse oefeningen van een deel van de kritieke infrastructuur toegelaten en moeten alle onderdelen van de kritieke infrastructuur ten minste eenmaal om de drie jaar worden getest.

Indien een oefening een potentieel risico inhoudt voor de werking van de kritieke infrastructuur, dan kan de exploitant deze vervangen door een simulatie, mits voorafgaande goedkeuring door de sectorale overheid.

Om te verzekeren dat de sectorale overheid voldoende wordt geïnformeerd, voorziet het derde lid in een informatieverplichting voorafgaand aan de uitvoering van een oefening. Het derde lid voorziet in het overmaken van een verslag aan het einde van een oefening. Dat verslag beschrijft de betrokken infrastructuur en de uitgevoerde oefening. Het beschrijft in het bijzonder de ondervonden problemen en formuleert voorstellen om daaraan tegemoet te komen. Het B.P.E. kan dienovereenkomstig aangepast worden.

Artikel 2/7 legt de minimumfrequentie vast van de controles en de herzieningen van het B.P.E. De sectorale overheid kan altijd aan de exploitant om een herziening van het B.P.E. verzoeken.

Onder de bepaling onder 1° wordt elke grotere indienststelling van de infrastructuur bedoeld, bijvoorbeeld na een lange onderhoudsperiode waarbij de infrastructuur onbeschikbaar was.

Onder de bepaling onder 2° wordt de vervanging in een bestaand onderdeel of integratie van een nieuw onderdeel in een kritieke infrastructuur bedoeld. Het betreft enkel onderdelen die een mogelijke impact kunnen hebben op een van de verschillende delen van het B.P.E.

Eveneens is het aan de exploitant om het B.P.E. zelf aan een periodieke controle te onderwerpen.

Elke wijziging aan het B.P.E. dient door de exploitant meegedeeld te worden aan de sectorale overheid.

Artikel 2/8 is tot slot het laatste artikel dat door artikel 2 van dit ontwerp wordt ingevoerd. Volgens artikel 22quinquies, § 2, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen mag een administratieve overheid vragen aan zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke rechtspersonen die deel uitmaken van een betrokken activiteitssector, om over te gaan tot het uitvoeren van een risicoanalyse binnen de eigen rechtspersoon. Artikel 2/8 voert voor exploitanten van kritieke infrastructures die vallen onder de sector Energie, een dergelijke verplichting in, welke nadien dient te worden opgenomen in het B.P.E. Aan de hand daarvan kan worden nagegaan of er voor een kritieke infrastructuur overgegaan moet worden tot het uitvoeren van veiligheidsverificaties voor het betrokken personeel.

In artikel 14 van de CER-richtlijn wordt in een antecedentenonderzoek voorzien. Door nu reeds de risicoanalyse in het kader van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen op te leggen, zijn de exploitanten van de kritieke infrastructures reeds voorbereid op de uit die bepaling voortvloeiende verplichting.

Article 3

Les différentes obligations introduites par l'article 2 sont très étendues. Les exploitants doivent donc établir un plan d'action détaillé décrivant comment ils rempliront ces obligations.

Les exploitants doivent soumettre leur planification au service d'inspection dans les six mois suivant leur désignation.

S'il y a des changements ou des ajouts à la planification déjà soumise, le service de l'inspection doit être informée dans les trente jours suivant ce changement ou cet ajout.

Article 4

Le service de l'inspection a déjà été défini à l'article 1^{er}. Les mots "de la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie" constituent donc un pléonasme et sont superflus.

Article 5

En remettant une copie du P.S.E. et des documents annexes au service d'inspection, celui-ci peut mieux préparer l'inspection à effectuer et garder une vue d'ensemble des mesures prises par l'exploitant.

Il résulte de l'alinéa 2 que le P.S.E. ou une partie de celui-ci peut être classifié, selon la loi de 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

Article 6

Si le service de l'inspection le trouve nécessaire lors de son inspection, il peut faire appel à un organisme d'inspection accrédité à cet effet. Par exemple, si le service de l'inspection lui-même n'a pas les connaissances et l'expertise suffisantes pour effectuer l'inspection d'un composant particulier.

L'inspection par une entreprise accréditée est considérée comme une inspection complète de l'infrastructure critique au sens de l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie. Toutefois, le service d'inspection se réserve le droit de réinspecter l'infrastructure concernée ou d'être présente lors de l'inspection de l'entreprise accréditée.

L'entreprise accréditée doit remettre un rapport détaillé au service de l'inspection après avoir effectué son inspection.

Article 7

Les exploitants qui sont déjà désignés doivent soumettre leur plan d'action détaillé au service d'inspection dans les six mois suivant l'entrée en vigueur du présent arrêté.

Article 8

Les obligations introduites par articles 2, 3 et 7 n'entrent en vigueur que le premier jour du vingt-quatrième mois suivant la publication du présent arrêté au *Moniteur belge*. Cela donne aux exploitants suffisamment de temps pour alimenter leur P.S.E. avec les informations demandées ainsi que de mettre en œuvre l'implémentation des différentes mesures.

Les autres articles prennent effet immédiatement.

Article 9

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le Ministre de l'Énergie,
T. VAN DER STRAETEN

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

Avis 73.734/3 du 29 juin 2023 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie'

Le 31 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du

Artikel 3

De verschillende verplichtingen die door artikel 2 worden ingevoerd, zijn zeer uitgebreid. De exploitanten dienen daarom een gedetailleerd plan van aanpak op te stellen waarin zij beschrijven hoe zij aan die verplichtingen zullen voldoen.

De exploitanten dienen hun planning over te maken aan de inspectiedienst binnen zes maanden van hun aanduiding.

Indien er wijzigingen of aanvullingen zouden zijn op de reeds ingediende planning, dient de inspectiedienst binnen dertig dagen na deze wijziging of aanvulling hiervan op de hoogte te worden gebracht.

Artikel 4

De inspectiedienst werd reeds onder artikel 1 gedefinieerd. De woorden "van de Algemene Directie Energie van de FOD Économie, K.M.O., Middenstand en Énergie" vormen aldus een pleonasme en zijn overbodig.

Artikel 5

Door een kopie van het B.P.E. en de bijhorende documenten te bezorgen aan de inspectiedienst kan de inspectiedienst zich beter voorbereiden op de uit te voeren inspectie en het overzicht houden op de maatregelen die de exploitant genomen heeft.

Uit het tweede lid volgt dat het B.P.E. of een deel daarvan kan worden geclassificeerd volgens de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Artikel 6

Indien de inspectiedienst het noodzakelijk vindt bij het uitvoeren van zijn inspectie, kan hij beroep doen op een daartoe geaccrediteerd inspectieorganisme. Dit kan bijvoorbeeld indien de inspectiedienst zelf onvoldoende kennis en expertise heeft om de inspectie van een bepaald onderdeel uit te voeren.

De inspectie door een geaccrediteerde onderneming wordt beschouwd als een volwaardige inspectie van de kritieke infrastructuur in de zin van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuren voor de sector Énergie, echter behoudt de inspectiedienst het recht om de betrokken infrastructuur opnieuw te inspecteren of aanwezig te zijn tijdens de inspectie van de geaccrediteerde onderneming.

De geaccrediteerde onderneming dient na het uitvoeren van haar inspectie een gedetailleerd verslag over te maken aan de inspectiedienst.

Artikel 7

De exploitanten die reeds aangeduid zijn dienen hun gedetailleerd plan van aanpak over te maken aan de inspectiedienst binnen zes maanden na de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 8

De verplichtingen ingevoerd door de artikelen 2, 3 en 7 treden slechts in werking op de eerste dag van de vierentwintigste maand na die waarin dit besluit is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Hierdoor krijgen de exploitanten voldoende tijd om hun B.P.E. uit te breiden met de gevraagde informatie alsook om in de implementatie te voorzien van de verschillende maatregelen.

De overige artikelen treden onmiddellijk in werking.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Énergie,
T. VAN DER STRAETEN

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

Advies 73.734/3 van 29 juni 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuren voor de sector Énergie'

Op 31 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Énergie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot

11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 20 juin 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Yves DEPOORTER, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juin 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'imposer de nouveaux éléments qui devront obligatoirement figurer dans le plan de sécurité de l'exploitant (ci-après : P.S.E.) d'infrastructures critiques pour le secteur de l'énergie. À cet effet, un nouveau chapitre 2/1 est inséré dans l'arrêté royal du 11 mars 2013 'portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie' (article 2 du projet). Par ailleurs, un certain nombre de dispositions de cet arrêté sont modifiées en ce qui concerne la surveillance (articles 1^{er} et 3 à 6).

L'article 7 contient un régime transitoire concernant la remise au service d'inspection d'un plan détaillé, conformément à l'article 3/1, en projet, de l'arrêté royal du 11 mars 2013. Les articles 2, 3 et 7 du projet entrent en vigueur le premier jour du vingt quatrième mois qui suit celui de la publication de l'arrêté envisagé au *Moniteur belge* (article 8).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans les articles 13, § 2, alinéa 2, et § 6, alinéa 2, 24, § 2, alinéa 1^{er}, et 25, § 2, de la loi du 1^{er} juillet 2011 'relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques'.

3.1. Sur la base de l'article 13, § 2, alinéa 2, de cette loi, le Roi peut, pour un secteur déterminé ou, le cas échéant, par sous-secteur, détailler les mesures de sécurité requises et imposer d'inclure au P.S.E. certaines informations. Conformément à l'article 13, § 6, alinéa 2, de la même loi, le Roi peut en outre déterminer la fréquence des exercices et des mises à jour du P.S.E.

3.2. L'article 24, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} juillet 2011 habilite le Roi à désigner le service d'inspection. À cet égard, il faut cependant tenir compte d'un nouvel alinéa 7, ajouté à l'article 24, § 2, par l'article 4 du projet de loi 'modifiant la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques', qui a été adopté le 25 mai 2023 par la Chambre des représentants(1). Cette disposition désigne la Direction générale Énergie comme le service d'inspection pour le secteur de l'Énergie et habilite le Roi à déterminer les conditions et les modalités de recours à des prestataires externes dans l'exécution de ces tâches d'inspection. Cette disposition, qui doit encore entrer en vigueur, est nécessaire pour procurer un fondement juridique à l'article 6 du projet. Il faudra donc veiller à ce que l'arrêté envisagé ne soit pas publié avant cette disposition procurant le fondement juridique(2).

3.3. Aux termes de l'article 25, § 2, de la loi du 1^{er} juillet 2011, le Roi peut, pour un secteur ou un sous-secteur déterminé, autoriser le service d'inspection à se faire remettre une copie du P.S.E. et des actes, documents ou autres sources d'informations que le service d'inspection estime nécessaires à l'exercice de sa mission. Le Roi peut également fixer les modalités selon lesquelles la copie est remise à ce service.

wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructures voor de sector Energie'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamer-voorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juni 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het opleggen van nieuwe elementen die verplicht moeten worden opgenomen in het beveiligingsplan van de exploitant (hierna: B.P.E.) van kritieke infrastructures in de energiesector. Daartoe wordt een nieuw hoofdstuk 2/1 ingevoegd in het koninklijk besluit van 11 maart 2013 'tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructures voor de sector Energie' (artikel 2 van het ontwerp). Daarnaast worden een aantal bepalingen van dat besluit gewijzigd met betrekking tot het toezicht (artikelen 1 en 3 tot 6).

Artikel 7 bevat een overgangsregeling met betrekking tot het indienen van een gedetailleerde planning aan de inspectiedienst overeenkomstig het ontworpen artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 11 maart 2013. De artikelen 2, 3 en 7 van het ontwerp treden in werking op de eerste dag van de vierentwintigste maand na die waarin het te nemen besluit is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 8).

RECHTSGROND

3. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp gezocht in de artikelen 13, § 2, tweede lid, en § 6, tweede lid, 24, § 2, eerste lid, en 25, § 2, van de wet van 1 juli 2011 'betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures'.

3.1. Op basis van artikel 13, § 2, tweede lid, van die wet kan de Koning voor een bepaalde sector of, in voorkomend geval, per deelsector, de vereiste beveiligingsmaatregelen specificeren en opleggen om bepaalde informatie op te nemen in het B.P.E. Op basis van artikel 13, § 6, tweede lid, van dezelfde wet kan de Koning bovendien de frequentie van de oefeningen en van de bijwerkingen van het B.P.E. bepalen.

3.2. Artikel 24, § 2, eerste lid, van de wet van 1 juli 2011 machtigt de Koning om de inspectiedienst aan te wijzen. Daarbij moet echter rekening worden gehouden met een nieuw zevende lid dat aan artikel 24, § 2, wordt toegevoegd bij artikel 4 van het wetsontwerp 'tot wijziging van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures', dat op 25 mei 2023 werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. (1) Die bepaling wijst voor de sector Energie de Algemene Directie Energie aan als de inspectiedienst en machtigt de Koning om de voorwaarden en nadere regels te bepalen om externe dienstverleners in te zetten bij de uitvoering van die inspectieopdrachten. Die nog in werking te treden bepaling is noodzakelijk als rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp. Er moet dan ook voor worden gewaakt dat het te nemen besluit niet vroeger wordt bekendgemaakt dan die rechtsgrondbepaling. (2)

3.3. Op basis van artikel 25, § 2, van de wet van 1 juli 2011 kan de Koning voor een bepaalde sector of deelsector de inspectiedienst toelaten zich een kopie te laten bezorgen van het B.P.E. en van alle bescheiden, documenten en andere informatiebronnen die de inspectiedienst nodig acht voor de uitoefening van zijn opdracht. De Koning kan ook de nadere regels vaststellen voor het bezorgen van deze kopie aan de inspectiedienst.

Si cette disposition procure bien en principe un fondement juridique aux articles 3 à 5 du projet, il convient toutefois d'émettre une réserve en ce qui concerne l'article 7, § 1^{er}/1, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 11 mars 2013 (article 5 du projet). En effet, cette disposition porte sur la classification des données après que celles-ci ont été transmises au service d'inspection. À cet effet, il y a lieu de s'appuyer également sur l'article 7, § 6, de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité', en vertu duquel le Roi détermine les modalités de classification, de déclassification et de protection d'informations, de documents, de données, de matériel, de matériaux ou de matières, et détermine quelles autorités et personnes peuvent attribuer un degré de classification.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Selon le rapport au Roi, le projet vise à « anticiper la transposition de la directive (UE) 2022/2557 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 sur la résilience des entités critiques (ci-après directive CER) », dont le délai de transposition court encore jusqu'au 17 octobre 2024 et qui, selon le rapport au Roi, prévoit « des mesures similaires ». Sur cette base, on n'aperçoit toutefois pas si le projet vise ou non à transposer partiellement cette directive, ni comment les mesures en projet s'articulent avec les dispositions de la directive. Il faudra le préciser dans le rapport au Roi. Le cas échéant, le projet devra également prévoir une disposition de transposition.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. On complétera la mention du fondement juridique dans le préambule du projet conformément aux observations formulées aux points 3.2 et 3.3.

Article 6

6. Conformément à l'article 7, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 11 mars 2013, le service d'inspection peut, pour les inspections d'infrastructures critiques, faire appel à des entreprises accréditées « selon les normes ISO/IEC 17021 ou ISO/IEC 17065 ».

6.1. Tout d'abord, il convient d'observer que la norme ISO/IEC 17021 est elle-même subdivisée en 14 parties différentes, qui ne sont pas, ou pas toutes, disponibles en français et en néerlandais (3), et qui ne semblent pas non plus toutes pertinentes pour le projet à l'examen. La norme pertinente doit ainsi être définie le plus spécifiquement possible, en indiquant l'année, le numéro et la subdivision éventuelle. Il convient également de compléter la référence à la norme ISO/IEC 17065 par l'année de cette norme (2012). En effet, dans les deux cas, si une référence dynamique est visée, en d'autres termes une référence à d'éventuelles versions futures, il s'agit d'une délégation de pouvoir réglementaire illicite à un organisme de normalisation privé, puisque le contenu futur de ces normes techniques est fixé par cet organisme.

6.2. Par le passé, le Conseil d'État a déjà mentionné à plusieurs reprises le problème des normes techniques visées dans la législation et la réglementation qui ne sont pas publiées au *Moniteur belge*, qui ne sont pas rédigées ni traduites en langue néerlandaise, ni en langue française, et qui ne sont en général disponibles que contre une certaine rémunération (4).

L'article VIII.2 du Code de droit économique vise à répondre à la problématique de l'absence de publication de normes techniques auxquelles des règles de droit belges font référence. Les prescriptions figurant dans la disposition précitée du Code de droit économique concernant la consultation et la mise à disposition des normes concernées devront évidemment être respectées.

Die bepaling biedt weliswaar in beginsel rechtsgrond voor de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp, maar er moet een voorbehoud worden gemaakt bij het ontworpen artikel 7, § 1/1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 (artikel 5 van het ontwerp). Die bepaling heeft immers betrekking op de classificatie van de gegevens nadat ze zijn overgedragen aan de inspectiedienst. Daarvoor moet bijkomend een beroep worden gedaan op artikel 7, § 6, van de wet van 11 december 1998 'betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen', op basis waarvan de Koning de nadere regels kan bepalen voor de classificatie en de declassificatie en de bescherming van informatie, documenten, gegevens, materieel, materialen of stoffen, en bepaalt welke overheden en personen een classificatieniveau kunnen toekennen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Volgens het verslag aan de Koning wordt met het ontwerp beoogd "vooruit te lopen op de omzetting van Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten (hierna CER-richtlijn)", waarvoor de omzettingstermijn nog loopt tot 17 oktober 2024 en die volgens het verslag aan de Koning in "soortgelijke maatregelen" voorziet. Het is op basis daarvan echter niet duidelijk of het ontwerp nu al dan niet strekt tot gedeeltelijke omzetting van die richtlijn en hoe de ontworpen maatregelen zich verhouden tot de richtlijnbeoordelingen. Dat moet nader worden toegelicht in het verslag aan de Koning. In voorkomend geval moet ook een omzettingbepaling worden opgenomen in het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De vermelding van de rechtsgrond in de aanhef van het ontwerp moet worden aangevuld overeenkomstig hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 3.2 en 3.3.

Artikel 6

6. Overeenkomstig het ontworpen artikel 7, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 kan de inspectiedienst voor de inspecties van de kritieke infrastructuur een beroep doen op geaccrediteerde ondernemingen "volgens ISO/IEC 17021 of ISO/IEC 17065".

6.1. Vooreerst moet worden opgemerkt dat de norm ISO/IEC 17021 verder onderverdeeld is in 14 verschillende delen, die niet of niet allemaal in het Nederlands en Frans beschikbaar zijn (3) en ook niet allemaal relevant lijken voor het voorliggende ontwerp. De relevante norm moet zo specifiek mogelijk worden gedefinieerd, met jaar, nummer en eventuele onderverdeling. Ook de verwijzing naar de norm ISO/IEC 17065 moet worden aangevuld met het jaartal van die norm (2012). In beide gevallen geldt immers dat indien een dynamische verwijzing wordt beoogd, met andere woorden een verwijzing naar eventuele toekomstige versies, het gaat om een ongeoorloofde delegatie van regelgevende bevoegdheid aan een private normeringsinstantie, aangezien de toekomstige inhoud van die technische normen door die instantie wordt bepaald.

6.2. In het verleden heeft de Raad van State al herhaaldelijk gewezen op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in wet- en regelgeving niet in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands en het Frans zijn gesteld of vertaald en dat ze in de regel enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding.(4)

Aan artikel VIII.2 van het Wetboek van economisch recht ligt de bedoeling ten grondslag om tegemoet te komen aan het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen. De voorschriften die zijn opgenomen in de voornoemde bepaling van het Wetboek van economisch recht op het vlak van de raadpleging en de terbeschikkingstelling van de betrokken normen zullen uiteraard moeten worden nageleefd.

7. L'accréditation obligatoire implique une restriction à la libre circulation des services, garantie par la directive services(5). Les entreprises accréditées fournissent des services de consultance. Elles assistent les services d'inspection, mais n'exercent pas elles-mêmes d'autorité publique, de sorte qu'elles ne relèvent pas du champ d'application de l'exception prévue à l'article 2, paragraphe 2, i), de la directive services et que cette dernière s'applique pleinement à elles(6). Par conséquent, les auteurs devront s'assurer que les normes imposées répondent aux exigences de l'article 16, paragraphe 1, troisième alinéa, de la directive services, à savoir la non-discrimination ainsi que les exigences de nécessité et de proportionnalité(7).

LE GREFFIER

Yves DEPOORTER

LE PRÉSIDENT

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Notes

(1) Doc. parl., Chambre, 2022-23, nos 55-3277/003 et 55-3277/004.

(2) Tant la disposition procurant le fondement juridique précitée que l'article 6 de l'arrêté envisagé entrent en effet en vigueur selon la règle usuelle (le dixième jour suivant leur publication au *Moniteur belge*).

(3) Voir également à cet égard l'observation 6.2.

(4) Voir également C. JENART, *Outsourcing rulemaking powers. Constitutional limits and national safeguards*, Oxford University Press, 2022, 291 p.

(5) Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 'relative aux services dans le marché intérieur'.

(6) Elles ne relèvent pas non plus des dérogations supplémentaires visées à l'article 17 de la directive services.

(7) Dès lors qu'il s'agit de normes qui – pour l'heure, voir à ce sujet l'observation 6.2 – ne peuvent être consultées que contre paiement et qui n'ont pas été mises à la disposition du Conseil d'État, la section de législation n'est pas en mesure d'examiner elle-même cette compatibilité et doit émettre une réserve sur ce point.

15 SEPTEMBRE 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, l'article 7, § 6, inséré par la loi du 11 septembre 2022 ;

Vu la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, les articles 13, §§ 2, alinéa 2 et 6, alinéa 2, 24, § 2, alinéas 1^{er} et 7, inséré par la loi du 11 juin 2023, et 25, § 2 ;

Vu l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 30 mars 2023 ;

Vu l'avis 73.734/3 du Conseil d'Etat, donné le 29 juin 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, l'article 22quinquies, § 2, inséré par la loi du 23 février 2018 ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Énergie,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Énergie est complété par le 3^o rédigé comme suit :

« 3^o Service d'inspection : la Direction générale de l'Énergie du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie. »

7. De verplichte accreditatie houdt een beperking in van het vrij verkeer van diensten, zoals gewaarborgd door de dienstenrichtlijn. (5) De geaccrediteerde ondernemingen leveren consultancydiensten. Ze staan de inspectiediensten bij, maar oefenen zelf geen openbaar gezag uit, zodat ze buiten het toepassingsgebied van de uitzondering van artikel 2, lid 2, i), van de dienstenrichtlijn vallen en de dienstenrichtlijn onverkort op hen van toepassing is. (6) Bijgevolg moeten de stellers zich ervan vergewissen dat de opgelegde normen voldoen aan de eisen van artikel 16, lid 1, derde alinea, van de dienstenrichtlijn, namelijk het discriminatieverbod en de eisen van noodzakelijkheid en evenredigheid. (7)

DE GRIFFIER

Yves DEPOORTER

DE VOORZITTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Nota's

(1) Parl.St. Kamer 2022-23, nrs. 55-3277/003 en 55-3277/004.

(2) Zowel de voormelde rechtsgrondbepaling als artikel 6 van het te nemen besluit treden immers in werking volgens de gebruikelijke regeling (de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*).

(3) Zie daarover ook opmerking 6.2.

(4) Zie ook C. JENART, *Outsourcing rulemaking powers. Constitutional limits and national safeguards*, Oxford University Press, 2022, 291 p.

(5) Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 'betreffende diensten op de interne markt'.

(6) Ze vallen ook niet onder de aanvullende afwijkingen vermeld in artikel 17 van de dienstenrichtlijn.

(7) Aangezien het om normen gaan die – vooralsnog, zie daarover opmerking 6.2 – enkel tegen betaling consulteerbaar zijn en niet ter beschikking zijn gesteld van de Raad van State, kan de afdeling Wetgeving die verenigbaarheid niet zelf onderzoeken, en moet zij op dit punt een voorbehoud maken.

15 SEPTEMBER 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructures voor de sector Energie

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, artikel 7, § 6, ingevoegd bij de wet van 11 september 2022;

Gelet op de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures, de artikelen 13, §§ 2, tweede lid en 6, tweede lid, 24, § 2, eerste en zevende lid, ingevoegd bij de wet van 11 juni 2023, en 25, § 2;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructures voor de sector Energie;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 30 maart 2023;

Gelet op advies 73.734/3 van de Raad van State, gegeven op 29 juni 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, artikel 22quinquies, § 2, ingevoegd bij de wet van 23 februari 2018;

Op de voordracht van de Minister van Energie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructures voor de sector Energie wordt aangevuld met een bepaling onder 3^o, luidende:

“3^o inspectiedienst: de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.”